
以人为本 振兴乡村

顾晓敏

江苏省启东经济开发区管委会农经局

启东经济开发区是江苏省省级开发区和沿江重点建设开发区，地处黄海、东海、长江三水交汇处。园区总规划面积 50 平方公里，建成区已达 20 多平方公里，下辖八个代管村，其中涉农人口 2.16 万人。近年来，园区紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总体要求，以人为本，针对代管村实际情况卓有成效开展乡村振兴工作，营造良好的百姓安居乐业环境。

失地进保障，百姓笑开颜

2015 年以来，为给争创国家级开发区提供更多建设储备用地，开发园区对相关代管村农户住房实施成片拆迁。在对村民房屋成片拆迁后所承包耕地的处置上，认真总结经验教训，前瞻性地作出了拆迁安置、失地保障同步推进的新型模式。对拆迁后村民承包耕地不能进入项目征地指标的，一律由园区予以先行流转，村民土地流转后全部纳入失地农民保障体系。此举有效避免了以前房屋拆迁后村民耕作不便、安全事故频发、群众无奈耕作的局面。

近年来，开发区累计流转村民房屋拆迁后承包耕地 5000 多亩，共投入流转土地保障资金近 3 亿元。在贯彻落实征地保障政策过程中，也遇到了一些矛盾纠纷，但都通过落实专人接访、加强业务培训、建立事前沟通及时纠错机制、合理引导等措施，予以有效地缓解和化解。开发区将进一步完善社会保障推进中的各项工作举措，遵循即征即保、应保尽保、分类施保、逐步提高的社会保障原则，确保被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障。

环境创一流，宜居又宜业

在头兴港滨河花园，每当夕阳西下，前来纳凉休闲、健身跳舞的居民络绎不绝，谁能想到昔日此处河岸到处都是违章建筑，黄沙堆场、杂草丛生、垃圾遍地。而滨河公园仅仅是园区争创一流人居环境的一个缩影。开发区从 2003 年开始逐步实施代管村村民房屋拆迁，先后建成 20 多个安置小区、2 万多套安置房。2022 年起，委托启东市属国企锦汇集团对园区整体环境实施更高标准的整治管理，并对物业建立严格的考核督办制度，真正实现村民新型居住模式下人居环境的高标准长效管理，群众对人居环境赞赏有加。借助于河长制工作的深入推进，为使园区水生态持续向好，近年来累计投入 2 亿多元资金，在滨河公园的基础上，建成了钱塘江路河、世纪大道河、人民路河等多条生态河道。每当夜幕来临，漫步在河道边的人群是最好最美的风景。

不止宜居，还要宜业。依托园区企业优势，宣传鼓励园区企业优先录用代管村适龄劳动力就业，并作为年度对企业信用评价的参考。据统计，在代管村适龄年龄段劳动力村民中，有近 20% 的劳动力在家门口实现了就业，可实现年总收入近 1.5 亿元。

荒地变粮田，增产又增收

粮食安全是国之大计，保障国家粮食安全是永恒课题。2019 年初，开发区党工委、管委会站在粮食安全的高度，并根据项目实际用地的不确定性实际，审时度势，出台了已征未用地及流转储备用地合理利用方案，土地实行公开拍租种植，所在村具体实施管理，园区相关部门制订专项考核方案及其奖励措施。其中对完全可种植的 4000 多亩耕地通过拍租共收取年租金 200 多万

元，对已落实项目尚未开工的 1000 多亩土地及其他通过复垦能种植的，以通过免收租金的方式鼓励承包方实现应种尽种，能种尽种。如在种植期土地项目开工的，园区给予承包方一定的成本补贴。通过以上措施，已征未用地及流转储备用地真正实现了应种尽种，能种尽种。几年来，通过荒地变粮田，共计收获小麦 800 万公斤、黄豆 300 万公斤，产量相比农户自行种植增收 30%左右。

在撂荒地变粮田的过程中，园区也充分考虑到助力村集体经济的发展壮大。从 2020 年起，在收取的租金中按每亩 100 元用于增加所在村管理服务收入，三年来通过此项收入增加代管村集体经营性收入 113.63 万元，村党支部的领导核心作用、战斗堡垒作用、凝聚力都得到了进一步的增强。园区在推进乡村振兴的路上，一手抓为群众办实事，一手抓村级集体经济发展，为开发区代管村的乡村振兴探索出了一条务实的途径。群众安居乐业换来的是园区发展的根基日益坚固。园区项目建设如火如荼，安置房建设鳞次栉比，道路框架全面拉开，一幅幅欣欣向荣的画面呈现在人们眼前。